

Số: 6170/QĐ-UBND

Thạch Hà, ngày 17 tháng 7 năm 2020

### QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của 16 hộ dân tổ dân phố 2,  
thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà.  
(Lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN THẠCH HÀ

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;  
Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;  
Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của  
Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;  
Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của  
Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;  
Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra  
Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP  
ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu  
nại hành chính;*

*Xét đơn khiếu nại ngày 05/5/2020 của ông Lê Văn Huy đại diện cho 16 hộ  
dân tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh.*

*Địa chỉ: Tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh.*

#### **I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI.**

16 hộ dân có địa chỉ tại tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà do ông Lê Văn Huy làm người đại diện khiếu nại Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với 16 hộ dân với nội dung: UBND thị trấn Thạch Hà không xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển cho 16 hộ dân có đơn khiếu nại là trái với quy định.

#### **II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ TRẤN THẠCH HÀ.**

Ngày 25/12/2019, UBND huyện Thạch Hà nhận được đơn khiếu nại của 16 hộ dân, địa chỉ: Tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà khiếu nại không được xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển là trái quy định. Sau khi



xem xét nội dung khiếu nại, UBND huyện có Văn bản số 3053/UBND-TCD ngày 25/12/2019 giao Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định.

Ngày 05/3/2020, Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà đã ban hành Quyết định số 47/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại và Thông báo số 07/TB-UBND ngày 05/3/2020 về việc thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định. Sau khi tiến hành làm việc và kiểm tra, xác minh các nội dung có liên quan, ngày 31/3/2020 Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà đã ban hành Quyết định số 64/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của 16 hộ dân tại tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh. Theo đó không công nhận khiếu nại của 16 hộ dân có địa chỉ: Tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà do ông Lê Văn Huy, bà Nguyễn Thị Thi và bà Nguyễn Thị Duyên làm người đại diện.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà, 16 hộ dân có đơn khiếu nại lần 2 gửi Chủ tịch UBND huyện.

### **III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI.**

#### **1. Việc thực hiện tại tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà.**

- Qua kiểm tra hồ sơ và làm việc với tổ dân phố 2 cho thấy, thời điểm đầu Tổ xác nhận thiệt hại sự cố môi trường biển của tổ dân phố 2 nắm thông tin không đầy đủ, từ đó dẫn đến công tác tuyên truyền và triển khai về bồi thường sự cố môi trường biển chưa kịp thời, cụ thể: Sau khi tổ chức rà soát, đề xuất phê duyệt và chi trả cho các đối tượng bị thiệt hại do sự cố môi trường biển đợt 1, trên địa bàn Thị trấn Thạch Hà còn sót một số đối tượng tại Tổ dân phố 2, Tổ dân phố 3 làm nghề đánh bắt thủy sản trên Sông Cày đề xuất bổ sung (tại thời điểm kê khai đợt 1, Hội đồng xác định thiệt hại của Thị trấn xác định các Tổ dân phố này không ảnh hưởng nên chỉ gửi thông báo cho nhân dân biết, không tổ chức kê khai đúng quy trình tại các tổ dân phố đó).

- Tuy nhiên, sau khi nắm đầy đủ các thông tin thì Tổ xác nhận thiệt hại đã khẩn trương triển khai đầy đủ và đúng các quy định của Nhà nước, cụ thể:

+ Tổ chức thực hiện nghiêm túc việc kê khai bổ sung đối tượng lao động giản đơn cho toàn thể những hộ dân có liên quan thuộc tổ dân phố 2 theo Thông báo số 06/TB-UBND ngày 16/6/2017 của UBND thị trấn Thạch Hà. Kết quả có 22 lao động kê khai bổ sung (trong đó có 16 hộ dân khiếu nại).

+ Sau khi có danh sách các hộ dân kê khai, tổ xác nhận đã tổ chức họp dân để lấy ý kiến (họp dân tối ngày 19/6/2017), tuy nhiên do người dân tham dự không đầy đủ (không đủ 50% số hộ dân trong tổ) nên căn cứ các văn bản quy

định của pháp luật tổ thống nhất áp dụng hình thức trực tiếp lấy ý kiến nhân dân thông qua phiếu hỏi.

+ Sáng ngày 20/6/2017, Tổ xác nhận thiệt hại tổ dân phố 2 đã tiến hành lấy ý kiến nhân dân cho 22 hộ có danh sách kê khai bổ sung. Trên cơ sở kết quả bỏ phiếu, nhân dân không thống nhất 22 hộ dân kê khai bổ sung đủ điều kiện bồi thường sự cố môi trường biển. Tổ xác nhận đã tiến hành niêm yết kết quả bỏ phiếu tại nhà văn hóa tổ dân phố.

- Tuy nhiên, sau thời gian niêm yết, các hộ dân vẫn tiếp tục kiến nghị bồi thường. Để đảm bảo đúng quy định, Tổ xác nhận thống nhất và xin ý kiến UBND thị trấn về việc tổ chức lấy ý kiến lần 2 cho cả 28 đối tượng (bao gồm 6 đối tượng kê khai tàu thuyền và 22 đối tượng lao động giản đơn kê khai bổ sung) và tổ chức niêm yết theo quy định.

- Căn cứ kết quả bỏ phiếu ngày 21/8/2017 thì có 03 đối tượng có số phiếu lớn hơn 50% gồm: Nguyễn Xuân Phong (64,2%), Lê Văn Hải (62,3%) và Nguyễn Xuân Hợi (57,4%) còn lại kết quả đạt dưới 50%. Do đó, Tổ xác nhận đề xuất UBND thị trấn Thạch Hà họp Hội đồng đánh giá thiệt hại sự cố môi trường biển thống nhất lấy kết quả lấy ý kiến cộng đồng dân cư làm căn cứ để phê duyệt kết quả.

Qua kết quả làm việc, Tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà khẳng định quy trình kê khai bổ sung, họp xét, tổ chức lấy ý kiến cộng đồng, niêm yết công khai tại nhà văn hóa tổ dân phố đảm bảo đầy đủ, khách quan và đúng trình tự theo quy định.

## **2. Việc thực hiện tại UBND thị trấn Thạch Hà.**

- Ngày 20/8/2016, UBND thị trấn Thạch Hà ban hành Quyết định số 35/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng đánh giá thiệt hại sự cố môi trường biển.

- Do việc nắm bắt thông tin, hướng dẫn chưa đầy đủ nên quá trình xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển, UBND thị trấn đã bỏ sót một số đối tượng là lao động đánh bắt thủy sản trên sông Cày (thuộc tổ dân phố 2, 3).

- Trên cơ sở đề xuất của các hộ dân, UBND Thị trấn đã hướng dẫn các hộ kê khai bổ sung, đồng thời chỉ đạo Ban cán sự Tổ dân phố niêm yết công khai kết quả kê khai tại Nhà văn hóa tổ và thông báo trên loa truyền thanh của Tổ cho nhân dân biết để xin ý kiến của nhân dân. Sau thời hạn niêm yết công khai, UBND Thị trấn tổ chức họp Hội đồng đánh giá thiệt hại để đánh giá và trình danh sách 03 chủ thuyền không lắp máy là: Ông Nguyễn Xuân Phong, Lê Văn Hải và ông Nguyễn Xuân Hợi, 03 lao động trên thuyền không lắp máy gồm: Bà Phạm Thị Hòa, bà Trần Thị Hạnh và bà Phạm Thị Xuân (thuộc tổ dân phố 2) đề xuất UBND huyện thẩm định bổ sung.

- UBND thị trấn Thạch Hà tiến hành các thủ tục và niêm yết công khai các đối tượng có tên trên từ ngày 16/01/2017 đến ngày 20/01/2017 theo Công văn số: 04/UBND ngày 16/01/2017 tại Nhà văn hóa Tổ dân phố 2; Sau thời gian niêm yết tại Nhà văn hóa UBND thị trấn và Tổ dân phố không nhận được kiến nghị, phản ánh gì về các hộ nêu trên nên đến 17 giờ 30 ngày 20/01/2017 UBND lập Biên bản kết thúc niêm yết công khai các đối tượng ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển. Căn cứ vào kết quả kết thúc niêm yết UBND lập hồ sơ trình UBND huyện thẩm định phê duyệt cho các đối tượng.

- Ngày 31/5/2017, UBND huyện ban hành Quyết định số 2342/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh và bổ sung đối tượng, kinh phí bồi thường cho tổ chức, cá nhân bị thiệt hại do sự cố môi trường biển trên địa bàn huyện Thạch Hà (đợt 4), trong đó Thị trấn Thạch Hà được phê duyệt các đối tượng đề xuất bổ sung:

TT	Họ và tên chủ thuyền	Lao động trên thuyền	Năm sinh	Số CMND	Ghi chú
1	Nguyễn Xuân Phong		1960	183974342	
		Phạm Thị Hòa	1964	183020674	
2	Lê Văn Hải		1971	183983247	
		Trần Thị Hạnh	1972	183763952	
3	Nguyễn Xuân Hợi		1971	184003106	
		Phạm Thị Xuân	1976	183511129	

- UBND Thị trấn đã tổ chức niêm yết công khai Quyết định 2342/QĐ-UBND của UBND huyện tại Nhà văn hóa Tổ dân phố 2 và thông báo trên loa truyền thanh Tổ dân phố cho nhân dân biết, góp ý kiến. Sau khi hết thời hạn niêm yết (05 ngày), không có ý kiến phản ánh nào của nhân dân nên UBND Thị trấn đã lập biên bản xác nhận kết quả niêm yết công khai báo cáo UBND huyện để tổ chức chi trả.

- Tuy nhiên kết thúc niêm yết, có 05 người dân Tổ dân phố 2 trực tiếp đến UBND Thị trấn và UBND huyện đề xuất bổ sung với lý do "họ cũng làm nghề khai thác thủy sản giống các hộ vừa được phê duyệt bổ sung nhưng chưa được kê khai".

- Ngày 11/6/2017, UBND Thị trấn đã tổ chức họp liên đoàn cán bộ mở rộng để xác minh ý kiến đề xuất của các hộ xin bổ sung, sau đó tổ chức họp dân Tổ dân phố 2 để xin ý kiến nhân dân. Kết quả họp liên đoàn cán bộ mở rộng và họp dân đều đồng tình 03 chủ thuyền và 03 lao động trên thuyền được hưởng bồi thường theo quyết định đã phê duyệt.

- Do các hộ dân tại tổ dân phố 2 vẫn tiếp tục đề xuất bổ sung nên UBND thị trấn đã ban hành Quyết định số 83/QĐ-UBND ngày 14/6/2017 thành lập Tổ xác nhận đối tượng, số lượng thiệt hại sau sự cố môi trường biển và thực hiện lại quy trình kê khai, xét duyệt, thẩm định bồi thường sự cố môi trường biển.

- Căn cứ kết quả lấy ý kiến cộng đồng ngày 21/8/2017 và đề xuất của Tổ xác nhận thiệt hại tổ dân phố 2 UBND thị trấn Thạch Hà họp Hội đồng đánh giá thiệt hại sau sự cố môi trường biển thống nhất lấy kết quả lấy ý kiến cộng đồng dân cư làm căn cứ để phê duyệt kết quả gửi UBND huyện Thạch Hà xem xét quyết định (những đối tượng có trên 50% các hộ được phát phiếu xin ý kiến đồng ý thì thống nhất trình UBND huyện xét duyệt) gồm Nguyễn Xuân Phong (64,2%), Lê Văn Hải (62,3%) và Nguyễn Xuân Hợi (57,4%); các hộ còn lại kết quả đạt thấp dưới 50% (trong đó có 16 hộ dân khiếu nại) nên Hội đồng thống nhất không trình UBND huyện Thạch Hà.

Kết quả làm việc với UBND thị trấn Thạch Hà và Hội đồng đánh giá thiệt hại sự cố môi trường biển thị trấn Thạch Hà khẳng định: Quá trình kiểm tra, rà soát, công khai các đối tượng, số lượng, áp giá được thực hiện khách quan, đúng quy định. Qua quá trình kiểm tra, rà soát, họp bàn và tổ chức lấy ý kiến cộng đồng UBND thị trấn Thạch Hà không đề xuất xét duyệt cho 16 hộ dân kê khai tại tổ dân phố 2 có đơn khiếu nại là đúng quy định (vì không được nhân dân đồng thuận theo kết quả bỏ phiếu).

#### **IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI.**

Ngày 13/7/2020, Tổ xác minh theo Quyết định 5339/QĐ-UBND được Chủ tịch UBND huyện ủy quyền đã tiến hành đối thoại, thành phần tham gia gồm: Tổ xác minh theo Quyết định 5339/QĐ-UBND, ông Lê Văn Huy – Đại diện cho 16 hộ dân có đơn khiếu nại, Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà và các thành phần khác có liên quan.

#### **Kết quả đối thoại:**

- UBND thị trấn Thạch Hà đồng tình với kết quả xác minh của Tổ xác minh, cụ thể:

+ UBND thị trấn, tổ dân phố 2 đã không triển khai việc tuyên truyền và tổ chức thực hiện việc hướng dẫn kê khai cho các đối tượng là lao động giản đơn làm nghề đánh bắt thủy sản trên sông cày trong đọt, nhưng sau đó đã thực hiện bổ sung;

+ Việc lấy ý kiến cộng đồng dân cư là đúng theo hướng dẫn và quy định;  
+ Quy trình kê khai, xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển của UBND thị trấn đã làm đúng theo quy định, hướng dẫn.

- Ý kiến ông Lê Văn Huy:

+ Không đồng ý việc lấy ý kiến rộng rãi cộng đồng dân cư;



+ Đề nghị UBND huyện trả lời bằng văn bản cho 16 hộ dân.

#### V. KẾT LUẬN.

- Qua kiểm tra, xác minh việc xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển của UBND thị trấn Thạch Hà và tổ dân phố 2 đã thực hiện đúng quy trình, quy định tại Công văn số 6851/BNN-TCTS ngày 12/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Kế hoạch số 262/KH-UBND ngày 18/8/2016 của UBND tỉnh, Quyết định 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016. Mặt khác, khẳng định việc UBND thị trấn Thạch Hà tổ chức thực hiện việc xin ý kiến cộng đồng dân cư thông qua phiếu hỏi là đúng quy định tại khoản 2, khoản 3 điều 11 Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội số 34/2007/PL-UBTVQH2011 ngày 20/4/2017 và khoản 3 Điều 2 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ.

Qua đó khẳng định, 16 hộ dân tổ dân phố 2 không đủ điều kiện bồi thường sự cố môi trường biển.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

#### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của 16 hộ dân, địa chỉ: Tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà là đúng quy định của pháp luật.

**Điều 2.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì 16 hộ dân có đơn khiếu nại – tổ dân phố 2, thị trấn Thạch Hà có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng HĐND-UBND, Trưởng phòng NN&PTNT, Chủ tịch UBND thị trấn Thạch Hà, 16 hộ dân có đơn khiếu nại và các cá nhân, tổ chức có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

#### Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra tỉnh;
- Ban tiếp công dân tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Thanh tra huyện;
- Ban tiếp công dân huyện;
- Lưu: VT, hồ sơ



Trần Việt Hà